# *О разработке методических рекомендаций по организации НИР на ООПТ*

***Кирилюк Ольга Кузьминична*** iac-nauka@mail.ru (495)228-00-85 (доб.17-00)

РОСЗАПОВЕДЦЕНТР

# НИР и мониторинг на ООПТ обеспечивают:

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ***Информацию для управления ООПТ***
- ***Информацию для статистической отчетности на федеральном и региональном уровнях***
- ***Информацию для Кадастра ООПТ;***
- ***Информацию о состоянии объектов животного и растительного мира, занесенных в Красные книги;***
- ***Информацию для Кадастра объектов животного мира;***
- ***Информацию для отчетности в части выполнения международных обязательств Российской Федерации в области сохранения биоразнообразия***

## *Основные нормативные правовые документы:*

- *Федеральный закон от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;*
- *Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»*
- *Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;*
- *Гражданский кодекс Российской Федерации (авторское право);*
- *Серия документов о государственной информационной системе учета (с 2013 г.);*
- *ГОСТ по оформлению результатов научных работ 7.32-2017;*
- *Серия документов об оценке результативности деятельности научных организаций (с 2009 г.);*
- *Серия документов по организации экспертизы РАН результатов научных и научно-технических работ (с 2018 г.);*
- *Серия документов по организации аттестации научных работников и учреждений (с 2015 г.).*

***Часть документов увидела свет только в 2019 г., не нашла отражения в документах, регламентирующих деятельность Минприроды в данном направлении (Положения о Министерстве и Департаменте)***

# Фундаментальные, прикладные или поисковые? ФЗ №127 «О науке…»



**Статья 2.**

**фундаментальные научные исследования** - *экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды;*

**прикладные научные исследования** - *исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;*

**поисковые научные исследования** - *исследования, направленные на получение новых знаний в целях их последующего практического применения (ориентированные научные исследования) и (или) на применение новых знаний (прикладные научные исследования) и проводимые путем выполнения научно-исследовательских работ.*

**Научно-техническая деятельность** - *деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы.*

**Экспериментальные разработки** - *деятельность, которая основана на знаниях, приобретенных в результате проведения научных исследований или на основе практического опыта, и направлена на сохранение жизни и здоровья человека, создание новых материалов, продуктов, процессов, устройств, услуг, систем или методов и их дальнейшее совершенствование.*

**Статья 63.**

***Государственный экологический мониторинг*** *(государственный мониторинг окружающей среды)* ***осуществляется в рамках единой системы*** *государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов* ***в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга*** *(государственного мониторинга окружающей среды),* ***а также создания и эксплуатации*** *уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти* ***государственного фонда данных.***

РОСЗАПОВЕДЦЕНТР

# Единая государственная система экологического мониторинга ФЗ № 7 «Об охране окружающей среды

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Статья 63.1. Единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)

***П. 3. Подсистемы:*** **государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды;**

**государственного мониторинга атмосферного воздуха;**

**государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации;**

**государственного мониторинга земель;**

**государственного мониторинга объектов животного мира;**

**государственного лесопатологического мониторинга;**

**государственного мониторинга воспроизводства лесов;**

**государственного мониторинга состояния недр;**

**государственного мониторинга водных объектов;**

**государственного мониторинга водных биологических ресурсов;**

**государственного мониторинга внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;**

**государственного мониторинга исключительной экономической зоны Российской Федерации;**

**государственного мониторинга континентального шельфа Российской Федерации;**

**государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;**

**государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.**

# Следствие



- ***Неопределенность места заповедной науки в системе получения научных знаний, как самостоятельной производственной единицы;***
- ***Отсутствие системы мониторинга на ООПТ как целостной единицы (подсистемы) в ЕГСЭМ,***
- ***Отсутствие норм положенности, четкого понимания системы элементов госзадания по НИР и мониторингу, отчетности по госзаданию.***

- ***Недооценка роли научных исследований и экологического мониторинга на ООПТ как основы принятия управленческих решений на всех уровнях;***
- ***Отсутствие единой системы анализа и хранения научной информации, получаемой на ООПТ, публичного представления данных;***
- ***Проблемы организации управления научно-исследовательской деятельностью;***

+

# Методическая основа



***Основные документы, регламентировавшие научно-исследовательскую деятельность на ООПТ ранее:***

***Официальные:***

- *Рекомендации Госкомэкологии (1988)*
- *Рекомендации Росприроднадзора (2007).*

***Неофициальные, но широко используемые:***

- *Летопись природы в заповедниках СССР. Методические рекомендации (К.П. Филонов, Ю.Д. Нухимовская). Последнее издание в 1990 г.*

***Ожидавшиеся по итогам совещаний директоров учреждений, управляющих ООПТ и Концепцтт 2020:***

- *методические рекомендации по проведению биотехнических мероприятий на особо охраняемых природных территориях федерального значения;*
- *программы научных исследований и экологического мониторинга в государственных природных заповедниках и национальных парках;*
- *обновление методических рекомендаций по организации научно-исследовательской и научно-технической деятельности на ООПТ федерального значения.*

***Не регламентировалось и не нашло отражения в ранее принятых нормативных документах***:

***Участие в международной деятельности (в рамках трансграничных ООПТ, международных сетей ООПТ), хотя, это – отдельная работа, выполняемая, преимущественно, в рамках научно-исследовательской деятельности;***

***Изменение законодательства в сфере организации научно-исследовательских работ, выполняемых за счет бюджетных средств:***

- ***Единый подход к научно-исследовательским работам, выполняемым как учреждениями РАН, так и подведомственными иным органам исполнительной власти.***
- ***Необходимость прохождения процедуры регистрации тем и отчетов по выполненным работам;***
- ***Необходимость прохождения процедуры экспертизы планов и результатов работ;***
- ***Необходимость прохождения процедуры аттестации научно-исследовательских учреждений.***

## *Предлагаемая структура методических рекомендаций:*

### *Разделы:*

1. *Нормативно-правовая основа ведения научно-исследовательской и научно-технической деятельности на ООПТ федерального значения, общие положения.*
2. *Организация научно-исследовательской и научно-технической деятельности на ООПТ федерального значения*
3. *Планирование и отчетность*
4. *Научная продукция и ее использование*
5. *Научные фонды и порядок их использования*
6. *Аттестация работников научных отделов и учреждений*
7. *Ученые и научно-технические советы учреждений, осуществляющих управление ООПТ*
8. *Финансирование научно-исследовательской и научно-технической деятельности учреждений*

# Предлагаемый пакет приложений

- Единая программа мониторинга на ООПТ;
- Координационный план (программа) научных исследований на ООПТ;
- Форма ежегодного отчета о состоянии природных комплексов и экосистем;
- Форма перспективного плана научно-исследовательской деятельности учреждения;
- Типовая форма положения о научно-техническом совете ФГБУ ООПТ

# Исследования +мониторинг

***Направлены на получение достоверной научной информации, позволяющей выполнять следующие задачи:***

1) ***оценить репрезентативность и эффективность системы ООПТ;***
2) ***оценить объем экосистемных услуг, предоставляемых ООПТ;***
3) ***обеспечить понимание причин и следствий процессов, протекающих в экосистемах, для выработки своевременных адаптаций к ним и предотвращении угроз, в том числе при организации хозяйственной деятельности;***
4) ***оценить роль ООПТ в сохранении и восстановлении редких и важных в хозяйственном отношении видов животных и растений, включая разработку мер по сохранению и восстановлению видов;***
5) ***оценить роль ООПТ в сохранении объектов историко-культурного наследия;***

**Направлены на получение достоверной научной информации, позволяющей выполнять следующие задачи:**

6) ***обеспечить научную основу рационального природопользования, включая рекреационное использование природных объектов;***

***7) обеспечить снижение риска социальных конфликтов;***

***8) обеспечить выполнение задач, вытекающих из обязательств Российской Федерации по международным соглашениям и договорам в области охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия;***

***9) совершенствовать деятельность ООПТ в области осуществления государственного экологического мониторинга и выполнения задач по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, историко-культурного наследия.***

# Координационный план (программа) научных исследований



***Составляющие:***

1. ***Инвентаризация и картографирование природных компонентов***
2. ***Изучение многолетней динамики природных комплексов и их отдельных компонентов***
3. ***Изучение состояния популяций редких, особо уязвимых и особо значимых видов растений и животных***
4. ***Изучение структуры и динамики редких, исчезающих и имеющих особое значение для сохранения биоразнообразия сообществ и экосистем; разработка мер по их сохранению и восстановлению***
5. ***Инвентаризация историко-культурного наследия и разработка мер по его сохранению***
6. ***Разработка методов устойчивого природопользования и реставрации нарушенных комплексов***
7. ***Изучение значения ООПТ в обеспечении экологической безопасности региона, в т.ч. оценка оказываемых экосистемных услуг***
8. ***Исследования в области предупреждения социальных конфликтов***
9. ***Исследования, направленные на совершенствование методов учета, мониторинга, изучения видов и экосистем***

## Генеральные составляющие:

- *Видовое разнообразие и состав биоты*
- *Ландшафты и растительный покров*
- *Популяции грибов, растений и животных*
- *Сообщества и экосистемы*
- *Абиотические объекты и процессы*
- *Фенология и особые природные явления*
- *Антропогенные воздействия*

***Свод информации о состоянии экосистем в унифицированном виде, включающий итоговую общую оценку состояния экосистем***

## Основные составляющие:

1. ***Богатство биоты и его изменения (общий свод данных о таксономическом разнообразии, его изменениях за последние 5 лет);***
2. ***Состояние популяции ключевых видов (характеристики состояния популяций и итоговая общая оценка состояния популяций)***
3. ***Состояние основных охраняемых ландшафтов, сообществ и экосистем***
4. ***Состояние редких, особо ценных природных комплексов и объектов***
5. ***Климат и фенология***
6. ***Редкие, необычные и опасные природные явления***
7. ***Антропогенные воздействия***
8. ***Общее состояние природного комплекса ООПТ (сводная оценка с анализом отклонений***

***Спасибо за внимание***